



No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha
radicación: 2023-08-28 11:23:52 AM

MEMORANDO

PARA: Pilar Maria Goyeneche Carvajal

Subdirector Técnico

SUBDIRECCIÓN DE CONTRATACIÓN

DE: DIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

ASUNTO: Solicitud de aplicación cláusula 12) Solución de controversias, por presunto incumplimiento de las obligaciones estipuladas en el convenio interadministrativo No. 391 FIP de 2021

Cordial saludo,

El 16 de junio de 2023, se firmó el convenio interadministrativo del asunto entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – FIP y el municipio de Capitanejo, con el objeto de *“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – Fondo de Inversión para la Paz – PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y la ENTIDAD TERRITORIAL, para la ejecución de obras de infraestructura social productiva, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la superación de la pobreza, la consolidación de territorios y la generación de espacios comunitarios para la reintegración, estabilización y reconciliación social, conforme con la ficha de estructuración”*.

El valor del convenio fue determinado por la suma de \$ 3.691.044.745, con un plazo inicial hasta el 31 de julio de 2022.

A través de otrosí No. 1, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2022.

Por medio de otrosí No. 2, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de julio de 2023.

Por medio de otrosí No. 3, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2023.

Proyecto: Construcción de la Plaza de Mercado del municipio de Capitanejo – Santander con un plazo inicial según ficha de estructuración hasta el 24 de enero de 2023.

BALANCE ECONÓMICO DEL CONVENIO

CONCEPTO	VALOR
----------	-------





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:

Valor del Convenio (Aporte Prosperidad Social)	\$ 3.691.044.745
Valor cofinanciación (Aporte de la Entidad Territorial)	\$ 19.313.180
Valor desembolsado por Prosperidad Social	\$ 369.104.475
Valor Pendiente por desembolsar	\$ 3.321.940.270

HECHOS QUE SUSTENTAN EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

El municipio, contratista e interventoría firman acta de inicio el 25 de julio de 2022 por un plazo de 6 meses.

- 10/10/2022: La supervisión del convenio envía al municipio oficio S-2022-4301-394737 Solicitud de pronunciamiento frente a motivos de controversias existentes en la ejecución del convenio debido al atraso tan importante que se refleja en la ejecución, alrededor del 20%, dejando en riesgo de fenecimiento los recursos de reserva (10% del valor del convenio)
- 31/10/2022: Se suscribe suspensión N°1 hasta el 30 de noviembre. Se suspende debido a que el municipio debe realizar una actualización de unos planos eléctricos, red contraincendios, hidráulicos, por lo que en los 30 días de suspensión van a trabajar en estos aspectos con el fin de no entorpecer las actividades programadas.
- 15/11/2022: La supervisión del convenio envía oficio S-2022-4301-418191 al municipio solicitando el cumplimiento de sus obligaciones aclarando lo sucedido con los diseños y el atraso en la entrega de los mismos.
- 30/11/2022: Se prorroga N°1 la suspensión N°1 hasta el 01 de enero de 2023 debido que aún no han entregado las correcciones de los diseños.
- 07/12/2022: La supervisión del convenio envía oficio S-2022-4301-452005 al municipio nuevamente recordándoles las obligaciones y la responsabilidad que tienen en la entrega de los diseños que se deben actualizar.
- 02/01/2023: Se prorroga N°2 la suspensión N°1 hasta el 29 de enero de 2023 debido que aún no han entregado las correcciones de los diseños.
- 30/01/2023: Se prorroga N°3 la suspensión N°1 hasta el 28 de febrero de 2023 debido que aún no se ha superado la situación presentada con la actualización de los diseños.
- 07/02/2023 y el 13/02/2023: El supervisor del contrato de interventoría solicita a la interventoría





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:

entregue la revisión de los diseños entregados por el municipio.

- 21/02/2023: La interventoría remite observaciones a los diseños eléctricos, arquitectónicos, redes hidrosanitarias, pluviales, redes contra incendio, red de gas, mediante oficio C391-143-2023
- 28/02/2023: Se prorroga N°4 la suspensión N°1 hasta el 02 de mayo de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.
- 28/02/2023: La interventoría remite observaciones a los diseños estructurales, mediante oficio C391-145-2023
- 09/03/2023: La supervisión del convenio realiza reunión virtual para realizarle seguimiento a los diseños pendientes y el estado de las subsanaciones.
- 15/03/2023: La interventoría envía observaciones a los diseños arquitectónicos y pluviales mediante oficio C391-147-2023
- 17/03/2023: El municipio hace entrega de las subsanaciones a los diseños de acuerdo a las observaciones de la interventoría, por lo que a partir de la fecha están en revisión de la interventoría.
 - 17/03/2023: La supervisión del convenio realiza reunión virtual para realizarle seguimiento a los diseños pendientes y el estado de las subsanaciones.
 - 30/03/2023: La supervisión del convenio envía al municipio oficio de motivos de controversia, exponiendo la situación actual del convenio y los ajustes de diseños, así como la falta de la actualización de las polizas del convenio conforme a los otros si 1 y otro si 2. (S-2023-4301-077137)
- 10/04/2023: El municipio de Capitanejo responde a los motivos de controversia mediante oficio SPM-300-055-2023.
- 13/04/2023: La interventoría mediante oficio C391-151-2023 viabilizan los diseños hidrosanitarios y de red contra incendios.
- 29/04/2023: La interventoría mediante oficio C391-159-2023 viabilizan los diseños eléctricos.
- 03/05/2023: Se prorroga N°5 la suspensión N°1 hasta el 02 de junio de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.
- 03/06/2023: Se prorroga N°6 la suspensión N°1 hasta el 02 de julio de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.
- 05/06/2023: El municipio envía por medio de correo electrónico el presupuesto ajustado para la respectiva revisión de la interventoría y el aval del consorcio.
- 13/06/2023 el municipio de Capitanejo envía oficio SPM-300-089-2023 solicitando la prórroga del convenio hasta el 31 de diciembre de 2023.
- 04/07/2023 Se realizó reunión con todas las partes para conocer el estado de la revisión del presupuesto, en la cual se concluyó revisar las alternativas para los equipos que no se encuentran en



No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:

Colombia.

- 31/07/2023: Se suscribió Otro Si N°3 prorrogando el convenio hasta el 31 de diciembre de 2023.
- 12/06/2023: La supervisión del convenio solicita por primera vez el arreglo directo mediante oficio M-2023-4300-035275
- 13/07/2023: La subdirección de contratos hace devolución del arreglo directo mediante oficio M-2023-2100-041807 por la imposibilidad de realizar la audiencia.
- 03/07/2023: Se prorroga N°7 la suspensión N°1 hasta el 02 de agosto de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.
- 03/08/2023: Se prorroga N°8 la suspensión N°1 hasta el 02 de septiembre de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.

A la fecha de suspensión - 31 de octubre de 2022 el proyecto presentaba un avance físico del 12,70% ejecutada contra un 49,65% programado teniendo un atraso del 36,95%, situación que ha impactado en el normal desarrollo del cronograma de la ejecución del proyecto y por ende la ejecución de los recursos asignados a las respectivas vigencias.

El proyecto continúa suspendido debido que el municipio a la fecha no ha subsanado a satisfacción los ajustes que se requerían inicialmente, por el contrario, están presentando más cambios al proyecto, lo cual configura un posible incumplimiento a las obligaciones del convenio y a la estructuración inicial del mismo.

De igual forma, el municipio ha incumplido su obligación de aportar las pólizas ajustadas al convenio respecto a la modificación realizadas en el otro si N°3

OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

De conformidad con las circunstancias anteriormente expuestas, se consideran presuntamente incumplidas las siguientes obligaciones consagradas en la Cláusula 3.2 "OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL", del convenio interadministrativo:

1.Elaborar y aportar los estudios y diseños necesarios para la ejecución del proyecto.

2.En caso de que se requiera, realizar, dentro del mes siguiente a la suscripción del presente convenio, y como requisito previo para adelantar el proceso de contratación, las subsanaciones a las observaciones efectuadas





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:

por Prosperidad Social, o la interventoría asignada, a los documentos que hacen parte del proyecto.

3.Llevar a cabo todas las actuaciones que sean de su competencia para garantizar que el proyecto se encuentre en fase de maduración III.

4.El Municipio se obliga en ajustar el presupuesto del proyecto, presentado en la presente etapa, de acuerdo con la Lista de Precios emitido por la Regional INVIAS.

21. Asumir la ejecución de las Obras como una obligación de resultado a cargo de la ENTIDAD TERRITORIAL en cuanto a su calidad, características, diseño, materiales y en general a sus condiciones técnicas y de funcionalidad.

22. Ejecutar las obras en el plazo máximo previsto en el respectivo cronograma e informar a PROSPERIDAD SOCIAL – FIP cualquier situación que afecte el cumplimiento del mismo.

23. En el evento de presentarse costos adicionales durante la ejecución del presente convenio y/o del contrato de interventoría, cualquiera sea el motivo, que impliquen el reconocimiento y/o pago de sumas de dinero, la ENTIDAD TERRITORIAL se compromete a gestionar los recursos faltantes previo análisis de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y a aportarlos para el efecto que sean requeridos.

26. Atender las instrucciones y lineamientos que imparta la interventoría durante la ejecución de los contratos que se deriven de la ejecución del presente convenio.

27. Dar aplicación a la ley 1474 de 2011 (...), especialmente en lo relacionado con el Capítulo VII ‘Disposiciones para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública’, así como los artículos 4 y 26 de la ley 80 de 1993, que se refieren a la revisión periódica de las obras ejecutadas para verificar el cumplimiento de las condiciones de calidad ofrecidas por los contratistas, y el principio de responsabilidad.

28. Conminar al contratista en caso de demoras, retardos y/o incumplimientos, que afecten la ejecución del presente CONVENIO, para ello deberá adelantar los procedimientos establecidos en la ley para la imposición de multas y/o sanciones y hacer efectivas las garantías, previo cumplimiento de las actividades propias establecidas en el Estatuto Anticorrupción, así como iniciar las acciones contractuales y legalmente establecidas de manera oportuna, sea por iniciativa de la ENTIDAD TERRITORIAL como contratante o por solicitud expresa de la interventoría (...).’

CLÁUSULA 23 GARANTIAS





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:

“La ENTIDAD TERRITORIAL deberá constituir a favor del DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ – “PROSPERIDAD SOCIAL – FIP” identificado con NIT 900.039.533-8, cualquiera de los mecanismos de cobertura de riesgos contemplados, a favor de Entidades Públicas con Régimen Privado de Contratación, y con los requisitos de ley establecidos para cada uno de ellos (contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía bancaria), con los siguientes amparos:

a) Cumplimiento de las obligaciones contractuales: Por un monto equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y con una vigencia igual al plazo de ejecución del mismo y diez (10) meses más”.

Frente a lo expuesto, es pertinente traer a colación que la Cláusula 12) “SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS” del convenio, contempló:

“Las controversias o diferencias que surjan entre las partes con ocasión de la firma, ejecución, interpretación, prórroga o terminación del presente convenio, así como de cualquier otro asunto relacionado con el mismo, serán sometidas a la revisión de las partes para buscar un arreglo directo. Cualquiera de las partes puede comunicar por escrito a la otra la existencia de una controversia o diferencia (en el caso de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP el supervisor (a) será quien remita las comunicaciones o las respondan, según el caso). El receptor tendrá un término no mayor a cinco (5) días hábiles para responder y poner en conocimiento las situaciones y aclaraciones pertinentes. Si no hay respuesta, si esta no es suficiente o si la controversia o diferencia persiste; y puede afectar la correcta ejecución del convenio, se remitirá copia de lo actuado a la Subdirección de Contratación acompañada de una solicitud escrita para que esta cite el arreglo directo (...).”

De manera previa, mediante oficio con radicado No. S-2023-4301-077137 de 2023, la supervisión del convenio solicitó a la entidad territorial el cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud del convenio. No obstante, pasados los 5 días hábiles, la respuesta remitida por la entidad territorial no fue satisfactoria, persistiendo a la fecha los hechos que dieron lugar al presunto incumplimiento.

Así las cosas, de conformidad con lo preceptuado en la cláusula 12) SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS, la supervisión designada para el convenio solicita a la subdirección de contratación su aplicación y, en consecuencia, citar el arreglo directo.

Cordialmente,





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha 2023-08-28 11:23:52 AM
radicación:



Eduardo Andrés Mesa Buitrago
Director Técnico

Anexos:

Nombre Anexo: 23082023 INFORME PARA CITACIÓN A AUDIENCIAS
CV 391 CAPITANEJO por 2da vez.pdf
Anexo 1. 10102022 Solicitud de motivo de
controversia.pdf
Anexo 2. Cumplimiento de Obligaciones atraso
Capitanejo Cv 391 2021.pdf
Anexo 3. S-2022-4301-452005 cumplimiento
obligaciones.pdf
Anexo 4. INTERSOCIAL-C391-139-2023.pdf
Anexo 5. INTERSOCIAL-C391-143-2023 RADICADO.pdf
Anexo 6. INTERSOCIAL-C391-145-2023.pdf
Anexo 7. INTERSOCIAL-C391-147-2023.pdf
Anexo 8. 30032023 MOTIVO DE CONTROVERSIA CV
391 CAPITANEJO.pdf
Anexo 9. INTERSOCIAL-C391-152-2023.pdf
Anexo 10. INTERSOCIAL-C391-153-2023.pdf
Anexo 11. INFORME SEMANAL.pdf
Anexo 12. CV 391 CAPITANEJO informe de
supervision agosto 2023.pdf
Anexo 13. Respuesta Ente territorial.pdf
Anexo 14. OTROSI 3 - PRORROGA CONV. 391 FIP DE
2021 CAPITANEJO.pdf
Anexo 15. INTERSOCIAL-C391-159-2023.pdf

Copia: Katherin Saenz Hamon - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia: Bertha Obdulia Ochoa Vivas - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT





No. de **M-2023-4300-054468**
Fecha
radicación: 2023-08-28 11:23:52 AM

Copia: Jose Joaquin Cuevas Camargo - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia: Sandra Milena Rojas Sanchez - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia: Angela Maria Chica Zuccardi - DIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Elaboró: Angela Maria Chica Zuccardi

Revisó: Jose Joaquin Cuevas Camargo

